

Ontwerpbesluit hogere grenswaarden geluid

**ten behoeve van
het Bestemmingsplan**

**‘De Suikerzijde –
deelgebied Noord’
te Groningen**

Besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Groningen.

Nummer:

Datum:

BESLUIT

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt grenzen aan de geluidbelasting bij gevoelige bestemmingen, zoals woningen, en geluidsgevoelige terreinen zoals ligplaatsen van woonschepen. De geluidbelasting op de gevel van een woning mag in principe niet hoger zijn dan de wettelijke grenswaarde van 48 dB vanwege wegverkeerslawaai (Wgh artikel 82), 55 dB vanwege spoorweglawaai (Besluit geluidhinder artikel 4.9 lid 1) en 50 dB(A) vanwege industrielawaai (Wgh artikel 40).

De grenswaarde voor de geluidsbelasting op de grens van geluidgevoelige terreinen (ligplaatsen woonschepen) bedraagt 48 dB (besluit geluidhinder artikel 3.1) vanwege wegverkeerslawaai.

De Wet geluidhinder bepaalt in artikel 83 dat een hogere grenswaarde voor de geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai kan worden vastgesteld, die voor nieuw te bouwen woningen echter niet hoger mag zijn dan:

- 53 dB voor woningen in ‘buitenstedelijk gebied’ (Wgh art. 83, lid 1);
- 63 dB voor woningen in ‘stedelijk gebied’ (Wgh art. 83, lid 2).

Het Besluit geluidhinder bepaalt in artikel 3.2 dat een hogere waarde voor wegverkeerslawaai niet hoger mag zijn dan 53 dB voor geluidgevoelige terreinen (ligplaatsen woonschepen).

Het Besluit geluidhinder bepaalt in artikel 4.10 dat een hogere waarde voor spoorweglawaai kan worden vastgesteld tot maximaal 68 dB voor nieuw te bouwen woningen.

De Wet geluidhinder bepaalt in artikel 45 dat een hogere grenswaarde voor de geluidsbelasting vanwege industrielawaai kan worden vastgesteld die voor nieuw te bouwen woningen niet hoger mag zijn dan 55 dB(A).

Het Besluit geluidhinder bepaald in artikel 2.2 dat een hogere grenswaarde voor de geluidsbelasting vanwege industrielawaai kan worden vastgesteld die voor geluidsgevoelige terreinen (ligplaatsen woonschepen) niet hoger mag zijn dan 55 dB(A).

Op grond van artikel 110a, lid 1 van de Wet geluidhinder zijn wij bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de toelaatbare geluidbelasting. Artikel 110a, lid 5 van de Wet geluidhinder bepaalt dat het vaststellen van een hogere grenswaarde voor geluid slechts plaatsvindt indien geluidsreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het bestemmingsplan “De Suikerzijde – deelgebied noord” te Groningen ligt deels binnen de zones van bestaande en nieuw aan te leggen wegen, de spoorlijn Groningen-Leeuwarden en het gezoneerde industrieterrein Groningen-West-Hoogkerk. Voor het bestemmingsplan is onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai. Met vaststelling van het bestemmingsplan wordt de geluidzone van het industrieterrein Groningen-West-Hoogkerk binnen het plangebied verkleind.

Omdat de exacte ligging van de woningen in het plangebied nog niet bepaald is, is het plangebied opgedeeld in vlakken. Voor deze vlakken is de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai bepaald.

Ten gevolge van het wegverkeerslawaai van het Hoendiep en in het plan gelegen wegen (Stadsstraat en Spoorstraat) zal de geluidbelasting in meerdere vlakken in het plangebied hoger zijn dan de grenswaarde van 48 dB. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB (binnenstedelijk gebied) wordt niet overschreden.

Ten gevolge van het wegverkeerslawaai van de Stadsstraat wordt op de grens van geluidsgevoelige terreinen (ligplaatsen woonschepen) de grenswaarde van 48 dB overschreden. Voor een aantal ligplaatsen wordt de maximale ontheffingswaarde van 53 dB overschreden. Deze ligplaatsen dienen in de toekomst te vervallen.

Vanwege de geluidsbelasting van de spoorlijn Groningen-Leeuwarden zal in meerdere vlakken in het plangebied de geluidsbelasting hoger zijn dan de grenswaarde van 55 dB maar lager dan de maximale ontheffingswaarde van 68 dB.

De geluidsbelasting in meerdere vlakken in het plangebied vanwege het industrielawaai bedraagt maximaal 53 dB(A).

Op basis van het akoestisch onderzoek stellen wij vast, dat maatregelen om het wegverkeerslawaai en spoorweglawaai op deze locatie tot bijvoorbeeld de voorkeursgrenswaarde terug te dringen overwegende bezwaren ontmoeten van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard. Voor de hier bedoelde vlakken in het plangebied moeten derhalve hogere waarden worden vastgesteld voor de maximaal toelaatbare geluidbelasting.

Formeel wordt een hogere waarde vastgesteld van 55 dB(A) in meerdere vlakken in het plangebied vanwege industrielawaai om de toegestane akoestisch ruimte van bedrijven op het gezoneerd industrieterrein Groningen-West-Hoogkerk niet te beperken.

In het plangebied is sprake van samenloop van verschillende geluidbronnen (Wgh artikel 110f). Naar ons oordeel leidt deze samenloop niet tot een onaanvaardbare geluidbelasting (Wgh artikel 110a, lid 6).

Om een aanvaardbaar binnenklimaat te waarborgen, mag de geluidbelasting binnen de woningen bij gesloten ramen niet hoger zijn dan de binnenwaarde van 33 dB vanwege wegverkeerslawaai en spoorweglawaai en 35 dB(A) voor industrielawaai (Bouwbesluit artikel 3.3). Voor de bepaling van de vereiste geluidwerende voorzieningen aan de gevel moet worden uitgegaan van de cumulatieve geluidbelasting zoals aangegeven in de tabel van bijlage 3.

Wij hechten groot stedenbouwkundig en maatschappelijk belang aan het bestemmingsplan “De Suikerzijde – deelgebied noord” te Groningen. Om dit mogelijk te maken, stellen wij voor om op meerdere vlakken in het plangebied hogere waarden vast voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai en spoorweglawaai.

Verder stellen wij voor op de grens van enkele ligplaatsen van de woonschepen in het bestemmingsplan hogere waarden vast te stellen voor de toelaatbare geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai.

Daarnaast stellen we voor op meerdere vlakken in het plangebied een hogere waarde vast te stellen voor industrielawaai vanwege het gezonde industrieterrein Groningen-West-Hoogkerk. Dit om de formeel toegestane akoestische ruimte van bedrijven op het industrieterrein niet te beperken.

Bij ons besluit hierover nemen wij de relevante bepalingen van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder in acht, zoals de maximale ontheffingswaarde. Tevens verbinden wij aan ons besluit een voorwaarde om een leefbare woonsituatie te waarborgen.

Uit de voorgaande overwegingen volgt ons besluit.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen, gelet op de betrokken artikelen van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder,

besluiten:

1. voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai, van het Hoendiep, Stadsstraat en Spoorstraat, op meerdere vlakken in het plangebied hogere waarden vast te stellen zoals aangegeven in de tabel van bijlage 3 van dit besluit.
2. voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai, van de Stadsstraat, op de grens van enkele ligplaatsen van woonschepen hogere waarden vast te stellen zoals aangegeven in de tabel van bijlage 3 van dit besluit.
3. voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege spoorweglawaai, van de spoorlijn Groningen- Leeuwarden, op meerdere vlakken in het plangebied vast te stellen zoals aangegeven in de tabel van bijlage 3 van dit besluit.
4. voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vanwege industrielawaai vanwege, het gezonde industrieterrein Groningen West-Hoogkerk, op meerdere vlakken in het plangebied hogere waarden vast te stellen zoals aangegeven in de tabel van bijlage 3 van dit besluit.
5. hieraan de voorwaarde te verbinden, dat in de aanvragen van een omgevingsvergunning zal moeten worden aangetoond dat voldaan zal worden aan de binnenwaarde van 33 dB vanwege wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en 35 dB(A) vanwege industrielawaai.

Groningen,

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,
namens hen,

M. Jorritsma,
Teamleider Stadsontwikkeling

UITWERKING EN ONDERBOUWING

VAN HET BESLUIT

HOGERE GRENSWAARDEN GELUID

ten behoeve voor
het bestemmingsplan

**'DE SUIKERZIJDE –
DEELGEBIED NOORD'
TE GRONINGEN**

I. SAMENVATTING en TOELICHTING

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt grenzen aan de geluidbelasting bij gevoelige bestemmingen, zoals woningen, en geluidsgevoelige terreinen, zoals ligplaatsen van woonschepen. De geluidbelasting op de gevel van een woning en op de grens van een geluidgevoelig terrein (ligplaats woonschip) mag in principe niet hoger zijn dan de wettelijke grenswaarde van 48 dB vanwege wegverkeerslawaai, 55 dB vanwege spoorweglawaai en 50 dB(A) vanwege industrielawaai.

Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen van de grenswaarde als maatregelen om de geluidbelasting te beperken niet mogelijk, wenselijk of doelmatig zijn. In die gevallen kunnen burgemeester en wethouders een hogere waarde voor de toelaatbare geluidbelasting vaststellen. Deze mag echter niet hoger zijn dan de maximale ontheffingswaarde.

Het besluit tot het vaststellen van hogere waarden moet zijn gebaseerd op akoestisch onderzoek. Tevens moet worden gemotiveerd waarom de hogere waarde noodzakelijk is. Het vaststellen van een hogere waarde voor de geluidbelasting op de gevel mag niet ten koste gaan van het leefklimaat in de woning. Zo zal ook bij een hogere gevelbelasting moeten worden gewaarborgd dat er geen overschrijding is van de wettelijk voorgeschreven norm van 33 dB (voor wegverkeerslawaai en spoorweglawaai) en 35 dB(A) voor industrielawaai, voor de geluidbelasting binnen de woning bij gesloten ramen (de zgn. binnenwaarde). Dit betekent, dat aan het hogere waarde besluit de voorwaarde wordt verbonden dat de gevels van de betrokken woningen zonodig een extra geluidwerende werking moeten hebben. Deze voorwaarde moet in acht worden genomen bij de verlening van een omgevingsvergunning.

Dit besluit leidt niet tot een toename van de feitelijke geluidbelasting. Het besluit heeft enkel tot doel om in het bestemmingsplan “De Suikerzijde – deelgebied noord” te Groningen bij vanwege wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai toch woningen te kunnen realiseren.

De hogere waarden moeten zijn vastgesteld voordat de betrokken omgevingsvergunning kan worden verleend. In dit besluit worden hogere waarden vastgesteld op de meerdere vlakken in het plangebied die bloot komt te staan aan een geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai van 48-53 dB ten gevolge het Hoendiep, Stadsstraat (48-59 dB) en Spoorstraat (48-60 dB), en 55-64 dB vanwege de spoorlijn Groningen-Leeuwarden. Daarnaast worden er hogere waarden vastgesteld van 48-53 dB op de grens van enkele geluidgevoelige terreinen (ligplaats woonschepen).

Formeel wordt een hogere waarde vastgesteld van 55 dB(A) op meerdere vlakken in het plangebied vanwege industrielawaai om de toegestane akoestisch ruimte van bedrijven op het industrieterrein niet te beperken.

De hogere waarden zijn vastgelegd in de tabel van bijlage 3 van dit besluit.

II. PROCEDURE EN BEKENDMAKING

Procedure voor dit hogere waarde (HW-) besluit:

- a. Publicatie van het Ontwerp HW-besluit.
- b. Het Ontwerp HW-besluit wordt tegelijkertijd met de Ontwerp-bestemmingsplan “De Suikerzijde – deelgebied noord” te Groningen’ ter inzage gelegd.
- c. Gedurende zes weken kunnen belanghebbenden zienswijzen indienen met betrekking tot het Ontwerp HW-besluit (en de Ontwerp-bestemmingsplan).
- d. Het indienen van zienswijzen kan schriftelijk of mondeling.
- e. Vervolgens nemen B&W een definitief HW-besluit waarbij uiteraard de ontvangen zienswijzen worden betrokken.
- f. Publicatie van het HW-besluit en toezending hiervan aan degenen die een zienswijze hebben ingediend.
- g. Belanghebbenden kunnen beroep aantekenen bij de Raad van State tegen het HW-besluit mits zij eerder een zienswijze hebben ingediend.
- h. Zo spoedig mogelijk nadat het HW-besluit onherroepelijk is geworden, moet dit worden ingeschreven in de openbare registers van het kadaster (Wgh, artikel 110i).

Deze procedure is conform de Wet geluidhinder artikel 110c en gebaseerd op de Algemene Wet Bestuursrecht, afdeling 3.4.

Bezoekadres	Adres voor het indienen van zienswijzen	Adres voor nadere informatie
Gemeente Groningen Loket Bouwen en Wonen Harm Buitenplein 1 Groningen	Gemeente Groningen Loket Bouwen en Wonen Postbus 7081 9701 JB Groningen	Gemeente Groningen Stadsingenieurs Contactpersoon: J.P. de Vries Telefoon: 050 – 367 10 87 e-mail: jan.pieter.de.vries@groningen.nl

III. KADER VOOR HET VASTSTELLEN VAN HOGERE WAARDEN

Dit besluit tot het vaststellen van hogere grenswaarden voor de geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai is genomen ten behoeve van het bestemmingsplan “De Suikerzijde – deelgebied noord” te Groningen.’ Dit op grond van de Wet geluidhinder artikel 45 lid 1 en artikel 83 lid 2, artikel 110a lid 1, lid 5 en lid 6 en Besluit geluidhinder artikel 4.9 lid 1 en artikel 2.2 lid c.

Dit besluit heeft betrekking op enkele geluidsgevoelige terreinen (ligplaatsen woonschepen) en toekomstige woningen in de vlakken van het plangebied die gelegen zijn binnen de geluidzones van het Hoendiep, Stadsstraat en Spoorstraat, Diamantlaan, Johan

van Zwedenlaan, Energieweg en de Bangeweer¹, spoorlijn Groningen-Leeuwarden en het gezonde industrieterrein Groningen West- Hoogkerk.

Als er binnen een geluidzone wordt gebouwd, dan moet er op grond van de Wet geluidhinder akoestisch onderzoek plaatsvinden.

Het Bestemmingsplan “ De Suikerzijde – deelgebied noord” te Groningen is gelegen in ‘stedelijk gebied’².

Dit is van belang voor het bepalen van de maximale grenswaarde voor wegverkeerslawaai.

Deze bedraagt namelijk:

- 63 dB voor woningen in ‘stedelijk gebied’ vanwege het wegverkeerslawaai van het Hoendiep, Stadsstraat en Spoorstraat, Diamantlaan, Johan van Zwedenlaan, Energieweg en de Bangeweer (Wgh art. 83, lid 2),

De maximaal toegestane snelheid bedraagt:

- op het Hoendiep deels 50 km per uur en deels 60 km per uur;
- op de Stadsstraat, Spoorstraat, Diamantlaan en Energieweg 50 km per uur.
- Op de Johan van Zwedenlaan en Bangeweer 60 km per uur.

Op grond hiervan is conform de Wgh artikel 110g bij de bepaling van de geluidbelasting op de vlakken in het plangebied een aftrek toegepast van:

- 5 dB voor het wegverkeerslawaai vanwege de bovengenoemde wegen.

De overige wegen in het plangebied zijn 30 km per uur wegen. Hiervoor is volgens de Wet geluidhinder geen onderzoek nodig. Voor de cumulatieve geluidsbelasting zijn deze wel van belang.

Het plangebied ligt binnen de geluidzone van de spoorlijn Groningen-Leeuwarden. Er is derhalve onderzoek gedaan naar de geluidsbelasting vanwege spoorweglawaai en naar mogelijke maatregelen om deze te beperken.

De locatie ligt binnen de geluidzone van het industrieterrein Groningen-West-Hoogkerk. Daarom is voor de locatie onderzoek naar de geluidsbelasting en naar mogelijke maatregelen om deze te beperken. Overigens ligt de de feitelijke geluidsbelasting op de te bouwen vlakken in het plangebied onder de maximale onheffingswaarde van 55 dB(A).

Met dit besluit worden hogere waarden vastgesteld voor de geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai op meerdere vlakken in het plangebied.

1 Breedte van de geluidzone vanuit de as van de weg (Wgh artikel 74):

- Hoendiep : 200-250 meter
- Johan van Zwedenlaan en Bangeweer : 250 meter
- Overige straten : 200 meter

2 ‘Stedelijk gebied’ = gebied binnen de bebouwde kom, met uitzondering van het gebied binnen de bebouwde kom dat ligt binnen de zone langs een autoweg of autosnelweg.

‘Buitenstedelijk gebied’ = gebied buiten de bebouwde kom alsmede het gebied binnen de bebouwde kom dat ligt binnen de zone langs een autoweg of autosnelweg.

En vanwege wegverkeer op de grens van de geluidgevoelige terreinen (ligplaatsen woonschepen).

Daarom zijn goede geluidwerende voorzieningen aan de gevel noodzakelijk. Om een aanvaardbaar binnenklimaat te waarborgen, zal de geluidbelasting in de woning bij gesloten ramen de wettelijke norm van 33 dB (weg -en spoorweglawaai) en 35 dB(A) (industrielawaai) voor de binnenwaarde niet mogen overschrijden (Bouwbesluit artikel 3.3). Voor de bepaling van de vereiste geluidwerende voorzieningen aan de gevel moet worden uitgegaan van de cumulatieve geluidbelasting vanwege industriellawaai, spoorweglawaai en vanwege verkeerslawaai van alle betrokken wegen zónder de aftrek van 5 dB op grond van artikel 110g van de Wet geluidhinder (zie hiervoor).

IV. ONDERZOEK NAAR DE GELUIDBELASTING

Er is akoestisch onderzoek gedaan naar de verwachte geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai en spoorweglawaai in het bestemmingsplangebied “De Suikerzijde – deelgebied noord” te Groningen, alsook naar mogelijke maatregelen om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde respectievelijk aan de hogere grenswaarden (conform Wgh artikel 77 lid 1 en 2).

De resultaten van het onderzoek zijn te vinden in het bijgevoegde rapport van Noorman Bouw- en milieu-advies ‘*Suikerfabrieksterrein Groningen – deelgebied noord - Akoestisch onderzoek bestemmingsplan*’, Rapport 21910194.RO3a, 2 maart 2020. Het akoestisch onderzoek is uitgevoerd voor het maatgevende jaar 2030.

Er is akoestisch onderzoek gedaan naar de geluidsbelasting vanwege industriellawaai van de gezoneerde industrieterreinen Groningen-West-Hoogkerk. Dit is gedaan in het kader van Milieu Effect Rapportage (MER) op de voormalige terreinen van Suikerunie en een transitiegebied aan het Hoendiep.

De resultaten van het onderzoek zijn te vinden in het bijgevoegd rapport van de gemeente Groningen “*Gebiedsontwikkeling Suikerfabrieksterrein Groningen Hoogkerk- Onderzoek naar de geluidsbelasting op geluidgevoelige bestemmingen vanwege Groningen-West-Hoogkerk*”, 3 februari 2020.

De aangepaste delen van de geluidzones worden in het bestemmingsplan “De Suikerzijde – deelgebied noord” vastgelegd.

Hierna worden de belangrijkste gegevens samengevat en wordt apart ingegaan op de samenloop van geluidbronnen.

Voor meer specifieke informatie wordt verwezen naar de akoestisch onderzoeken.

a. Geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai van het Hoendiep

De locatie ligt binnen de geluidzone van het Hoendiep.

De geluidbelasting vanwege het Hoendiep bedraagt 48-53 dB op meerdere vlakken in het plangebied. Dit is meer dan de grenswaarde van 48 dB maar minder dan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB (binnenstedelijk).

Dit betekent dat er voor deze vlakken in het plangebied vanwege het Hoendiep hogere waarden moeten en kunnen worden vastgesteld.

Let wel: de hier vermelde geluidbelastingen zijn inclusief de aftrek van 5 dB op grond van de Wet geluidhinder artikel 110g.

b. Geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai Spoorstraat

De locatie ligt binnen de geluidzone van de Spoorstraat. De geluidbelasting vanwege de Spoorstraat op meerdere vlakken in het plangebied bedraagt 48-60 dB. Dit is meer dan de grenswaarde van 48 dB maar minder dan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB (binnenstedelijk).

Dit betekent dat er voor deze vlakken in het plangebied vanwege de Spoorstraat hogere waarden moeten en kunnen worden vastgesteld. Let wel: de hier vermelde geluidbelastingen zijn inclusief de aftrek van 5 dB op grond van de Wet geluidhinder artikel 110g.

c. Geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai Stadsstraat

De locatie ligt binnen de geluidzone van de Stadsstraat. De geluidbelasting vanwege de Stadsstraat op meerdere vlakken in het plangebied bedraagt 48-59 dB. Dit is meer dan de grenswaarde van 48 dB maar minder dan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB (binnenstedelijk). Dit betekent dat er voor deze vlakken in het plangebied vanwege de Stadsstraat hogere waarden moeten en kunnen worden vastgesteld.

De geluidsbelasting op de grens van enkele geluidsgevoelige terreinen (ligplaatsen woonschepen) bedraagt 48-53 dB. Dit betekent dat er voor deze ligplaatsen vanwege de Stadsstraat hogere waarden moeten en kunnen worden vastgesteld.

De geluidsbelasting overschrijdt voor enkele ligplaatsen de maximale ontheffingswaarde van 53 dB. Dit betekent dat deze ligplaatsen komen te vervallen.

Let wel: de hier vermelde geluidbelastingen zijn inclusief de aftrek van 5 dB op grond van de Wet geluidhinder artikel 110g.

d. Geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai Diamantlaan, Energieweg, Johan van Zwedelaan en Bangeweer

De locatie ligt binnen de geluidzone van bovengenoemde wegen. De geluidbelasting vanwege de bovengenoemde wegen bedraagt per weg minder dan de grenswaarde van 48 dB. Dit betekent dat er voor deze vlakken in het plangebied geen hogere waarden worden vastgesteld.

e. Geluidbelasting vanwege de spoorlijn Groningen-Leeuwarden

Het plangebied ligt binnen de geluidzone van de spoorlijn Groningen-Leeuwarden. De grenswaarde van 55 dB wordt overschreden op vlakken in het plangebied.

De geluidbelasting blijft overal onder de maximale ontheffingswaarde van 68 dB. Voor de betrokken gevels kan dus een hogere waarde worden vastgesteld voor de geluidbelasting vanwege spoorweglawaai.

f. Geluidbelasting vanwege industrielawaai Groningen-West-Hoogkerk

De werkelijke geluidsbelasting op meerdere vlakken vanwege industrielawaai van het gezoneerd industrieterrein Groningen-West-Hoogkerk is maximaal 53 dB(A). Omdat de locatie zich in de geluidzone bevindt van het gezoneerd industrieterrein Groningen-West-Hoogkerk en om de toegestane akoestisch ruimte van bedrijven op het industrieterrein niet te beperken zal een hogere waarde van 55 dB(A) op alle gevels worden vastgesteld.

g. Samenloop van verschillende geluidbronnen

Conform de Wet geluidhinder artikel 110f is onderzoek gedaan naar de samenloop van verschillende geluidbronnen en de effecten hiervan. Van samenloop is sprake als een (toekomstige) woning is gelegen in twee of meer geluidzones. Dit is in het plangebied het geval. Uit de akoestisch onderzoeken blijkt, dat de geluidbelasting door de samenloop van verschillende geluidbronnen op de vlakken maximaal 66 dB bedraagt (zonder aftrek 5dB art 110 g Wgh).

V. MOTIVERING VAN HET BESLUIT

De Wet geluidhinder bepaalt, dat een besluit tot het vaststellen van hogere waarden moet worden gemotiveerd (Wgh, artikel 110a lid 5).

Hiertoe hebben wij beoordeeld welke maatregelen kunnen worden getroffen om de geluidbelasting te beperken, bijvoorbeeld tot de voorkeursgrenswaarde, én/of wat de doeltreffendheid is van deze maatregelen.

Voor het treffen van maatregelen geldt als prioriteitsvolgorde:

1. bronmaatregelen, zoals stil asfalt of een snelheidsverlaging;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals een geluidscherm;
3. maatregelen bij de woning in de vorm van extra gevelisolatie.

Het plangebied komt met name bloot te staan aan wegverkeerslawaai vanwege het Hoendiep, Spoorstraat en Stadsstraat. Aanvullende maatregelen om de geluidbelasting vanwege deze wegen nog verder te beperken zoals het verlagen van de toegestane snelheid spooort niet met de functie van deze wegen.

Het aanbrengen van geluidsreducerend asfalt op het Hoendiep kan de geluidsbelasting beperken. De kosten voor “stil asfalt” zijn hoog en door het zwaar verkeer op het Hoendiep zal het geluidreducerende eigenschappen snel afnemen.

De Stadsstraat en Spoorstraat in het plangebied zullen langere tijd gebruikt worden door bouwverkeer. Door dit intensieve bouwverkeer zou een open en kwetsbaar wegdek van stil asfalt al snel vervuilen en kapot worden gereden en daardoor een averechts effect sorteren. In zo'n situatie is het toepassen van stil asfalt dus niet doeltreffend en vanwege de hoge onderhoudskosten ook niet doelmatig. Op dit moment valt niet goed in te schatten hoe lang de nieuwbouwactiviteiten zullen duren en hoe lang het plaatselijke bouwverkeer gebruik zal moeten maken van de Stadsstraat en Spoorstraat. Daarom is in het akoestisch onderzoek uitgegaan van een worst-case situatie met een wegdek van ‘gewoon’ asfalt. Toepassing van geluidschermen/geluidwallen bij de wegen en het spoor kan de geluidsbelasting verlagen maar stuit op stedenbouwkundige bezwaren.

Omdat het hier gaat om het nieuwbouw naast bestaande infrastructuur (Hoendiep en spoorlijn Groningen-Leeuwarden) is de wegbeheerder/railbeheerder in dit geval niet verplicht om aanvullende geluidbeperkende maatregelen te treffen. De kosten hiervan zouden dus ten laste komen van de initiatiefnemer van het woningbouwplan.

Op grond hiervan zijn wij van mening, dat aanvullende bron- en/of overdrachtsmaatregelen in en rond het bestemmingsplan “De Suikerzijde – deelgebied noord te Groningen” om de geluidbelasting op de gevels van woningen te beperken op overwegende bezwaren stuiten van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard.

Omdat verdergaande maatregelen niet mogelijk of haalbaar zijn, is nagegaan hoe het plan zo kan worden ontworpen dat de hoogbelaste woningen in elk geval over een goed akoestisch binnenklimaat beschikken.

De woningen in de vlakken die niet kunnen voldoen aan de grenswaarden zullen zonodig moeten worden voorzien van extra geluidsisolerende gevelmaatregelen. Deze moeten waarborgen, dat de geluidbelasting binnen de woning bij gesloten ramen niet boven de wettelijke norm voor de binnenwaarde van 33 dB komt voor wegverkeerslawaai en spoorweglawaai en 35 dB(A) voor industrielawaai (zie verder punt VI).

In paragraaf IV is aangegeven, dat de cumulatieve geluidbelasting door de samenloop van verschillende geluidbronnen maximaal 66 dB bedraagt. Het betreft het wegverkeerslawaai van het Hoendiep, Stadsstraat, Spoorstraat, Singel (30km/uur), spoorweglawaai van spoorlijn Groningen- Leeuwarden en industrielawaai van het industrieterrein Groningen-West-Hoogkerk.

Tevens is in dit besluit vastgelegd, dat de gevelisolatie zal moeten worden gebaseerd op de cumulatieve geluidbelasting van alle betrokken geluidbronnen.

Naar ons oordeel leidt de hier bedoelde samenloop van geluidbronnen dan ook niet tot een onaanvaardbare geluidbelasting en is het verantwoord om voor de betrokken woningen een hogere waarde vast te stellen (Wgh artikel 110a lid 6).

VI. GELUIDBELASTING BINNEN DE WONING ofwel de BINNENWAARDE

Met dit besluit worden hogere waarden vastgesteld voor de geluidbelasting op woningen in meerdere vlakken in het plangebied. Hierbij zijn goede geluidwerende voorzieningen aan de gevel³ noodzakelijk om een aanvaardbaar binnenklimaat te waarborgen. De geluidbelasting binnen de woning bij gesloten ramen mag de voorgeschreven binnenwaarde van 33 dB vanwege wegverkeerslawaai en spoorweglawaai, 35 dB(A) voor industrielawaai, niet overschrijden. Deze binnenwaarde geldt voor elke ruimte in de woning waar mensen langdurig verblijven, waaronder in ieder geval de woon- en slaapkamers. De norm voor de binnenwaarde mag niet worden verhoogd.

Tegen deze achtergrond verbinden wij de volgende voorwaarde aan dit besluit tot het vaststellen van hogere waarden. In de aanvragen voor een omgevingsvergunning zal moeten worden aangetoond, dat de norm voor de binnenwaarde in acht zal worden genomen. Dit betekent dat zonodig extra maatregelen moeten worden getroffen om de isolerende werking van de betrokken gevels zodanig te versterken, dat de geluidbelasting binnen de woningen bij gesloten ramen de wettelijke binnenwaarde van respectievelijk

³ Een gevel is een bouwkundige constructie die een ruimte in een woning of gebouw scheidt van de buitenlucht, daaronder begrepen het dak.

In artikel 1b, lid 5 van de Wet geluidhinder is bepaald dat onder een gevel in de zin van deze wet en de daarop berustende bepalingen niet wordt verstaan:

- a. een bouwkundige constructie waarin geen te openen delen aanwezig zijn en met een in NEN 5077 bedoelde karakteristieke geluidwering die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidbelasting van die constructie en 33 dB onderscheidenlijk 35 dB(A), alsmede
- b. een bouwkundige constructie waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte.

33 dB vanwege wegverkeerslawaai en spoorweglawaai niet overschrijdt. Voor industrielawaai geldt een binnenniveau van 35 dB(A). De berekening van de gevelisolatie moet worden gebaseerd op de cumulatieve geluidbelasting vanwege spoorweglawaai, industrielawaai en alle betrokken wegen (inclusief de eventuele geluidbelasting vanwege 30-km wegen) zónder de hiervoor genoemde aftrek van 5 dB op grond van de Wet geluidhinder artikel 110g (zie punt III). Eén en ander is een verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer. Wij zullen de aanvragen voor een omgevingsvergunning hierop toetsen en hier zonodig op handhaven.

Daarnaast worden hogere waarden vastgelegd op de grens van geluidsgevoelige terreinen (ligplaatsen van woonschepen).

VII. VASTSTELLING VAN DE OBJECTEN EN HOGERE WAARDEN

Op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) artikel 40 lid 1, artikel 83 lid 2 respectievelijk artikel 110a lid 1, lid 5 en lid 6 stellen wij hogere waarden vast voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op meerdere vlakken in het bestemmingsplangebied “De Suikerzijde – deelgebied noord” te Groningen.

De hogere waarden staan in de tabel van bijlage 3 per vlak. Omdat hier sprake is van verschillende geluidsbronnen is per vlak de worst-case situatie per geluidsbron genomen. De hier bedoelde hogere waarden voor wegverkeerslawaai zijn inclusief de toegepaste aftrek van 5 dB op grond van de Wet geluidhinder artikel 110g (zie punt III). De cumulatieve geluidbelasting door de samenloop van verschillende geluidsbronnen is tevens op de worst-case gebaseerd. Hierdoor komen de per vlak bepaalde cumulatieve geluidsbelastingen in dit besluit niet in alle gevallen overeen met die in het rapport van Noorman Bouw- en milieuadvies waar de cumulatie is bepaald op basis van berekende waarden op punten.

De berekening van de gevelisolatie moet worden gebaseerd op de cumulatieve geluidbelasting vanwege industrielawaai, spoorweglawaai en wegverkeerslawaai van alle betrokken wegen zonder de aftrek van 5 dB. De op deze wijze berekende cumulatieve geluidbelasting staat in de rechterkolom van de tabel. De onderliggende berekeningen zijn te vinden in het separaat bijgevoegde akoestische rapport van Noorman Bouw- en milieuadvies ‘*Suikerfabriekterrein Groningen – deelgebied noord - Akoestisch onderzoek bestemmingsplan*’, Rapport 21910194.RO3a, 2 maart 2020.

Toelichting

Een overzicht van het bestemmingsplangebied met de ontvangerpunten in het bestemmingsplan staat in bijlage 1.

Een overzicht van de vlakken in het plangebied is opgenomen in bijlage 2.

In bijlage 3 staan in de tabel de hogere waarden en cumulatieve geluidsbelasting per vlak vermeld.

Een kaartje met de zonegrens van het industrieterrein Groningen-West- Hoogkerk is opgenomen in bijlage 4.

In bijlage 5 zijn de geluidbelastingscontouren per bron van wegverkeerslawaai en spoorweglawaai opgenomen.

VIII. OVERZICHT VAN VERPLICHTE INFORMATIE EN BIJLAGEN

Dit besluit tot het vaststellen van hogere waarden voor de geluidbelasting bevat onder meer (conform het Besluit geluidhinder artikel 5.4 en art. 5.5):

- de vastgestelde hogere waarden: zie het besluit en de tabel in bijlage 3;
- de redenen die aan dit besluit ten grondslag liggen: zie punt V;
- de resultaten van het akoestisch onderzoek: zie het bijgevoegde rapport.

Bijlagen:

Bijlage 1: ontvangerpunten in het bestemmingsplan “De Suikerzijde – deelgebied noord” te Groningen’.

Bijlage 2: overzicht van de vlakken in het bestemmingsplangebied.

Bijlage 3: Tabel hogere waarden en cumulatieve geluidsbelasting.

Bijlage 4: Overzicht zonegrenzen Industrierrein in het plangebied.

Bijlage 5: Geluidzones geluidsbelastingscontouren per bron van wegverkeerslawaai en spoorweglawaai.

Separaat bijgevoegde bijlages:

Noorman Bouw- en milieu-advies ‘*Suikerfabrieksterrein Groningen –noord - Akoestisch onderzoek bestemmingsplan*’, Rapport 21910194.RO3a, 2 maart 2020.

Gemeente Groningen “*Gebiedsontwikkeling Suikerfabrieksterrein Groningen Hoogkerk-Onderzoek naar de geluidsbelasting op geluidgevoelige bestemmingen vanwege Groningen-West-Hoogkerk*”, 3 februari 2020.